

Memo

<u>Van :</u>	Wim Rasschaert m.m.v. Kristien Devos
<u>Aan:</u>	Frédérique Vandebussche
<u>Datum:</u>	1 april 2026
<u>Onderwerp:</u>	VZW Samenaankoop AZO als aankoopcentrale - juridische grondslag

Inhoudstafel

A.	Inleiding, vraagstelling en aanleiding	2
B.	Algemene benadering van de problematiek	2
B.1.	Uitgangspunt: definities artikel 2 van de Wet OO 17 juni 2016	2
B.2.	Definitie aankoopcentrale	2
B.3.	Definitie van gecentraliseerde en aanvullende aankoopactiviteiten	3
B.4.	Definitie van aanbestedende overheid en van aanbesteder	4
B.5.	Definitie van gecentraliseerde aankoopactiviteiten en aankoopcentrales	5
B.6.	De VZW Samenaankoop AZO als aankoopcentrale.....	6
C.	Concrete overwegingen	7
C.1.	Onderzoek naar de voorwaarden van artikel 2, 1° punt c) Wet OO 17 juni 2016	7
a)	Eerste criterium van de drie cumulatieve criteria	8
b)	Tweede criterium van de drie cumulatieve criteria	10
c)	Derde criterium van de drie cumulatieve criteria.....	10
C.2.	Onderzoek naar de voorwaarden van het advies van de Commissie voor Overheids-opdrachten van de FOD Kanselarij Eerste Minister	13
D.	Algemene conclusie:.....	16

A. Inleiding, vraagstelling en aanleiding

Deze nota heeft tot doel de wettelijke basis toe te lichten waarbinnen aanbestedende overheden lid kunnen worden van de VZW Samenaankoop AZO (Aankoopcentrale voor Zorg en Overheid) met het doel om conform de regelgeving overheidsopdrachten deel te kunnen nemen aan de raamovereenkomsten die de VZW Samenaankoop AZO plaatst.

Het document verduidelijkt meer bepaald op welke manier lidmaatschap bij de VZW Samenaankoop AZO een juridische grondslag vormt om gebruik te maken van de diensten die VZW Samenaankoop AZO verleent in haar hoedanigheid van aankoopcentrale.

Het statuut van de VZW Samenaankoop AZO werd in dit onderzoek getoetst aan

- ⇒ de voorwaarden van artikel 2, 1° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016
- ⇒ het advies van de Commissie voor de Overheidsopdrachten binnen de FOD Kanselarij van de eerste Minister

Op basis van de aangeleverde documentatie kan voldoende worden aangetoond dat de VZW Samenaankoop AZO kan optreden als aankoopcentrale in de zin van artikel 2, 6° van de Wet Overheidsopdrachten van 17 juni 2016.

B. Algemene benadering van de problematiek

B.1. Uitgangspunt: definities artikel 2 van de Wet OO 17 juni 2016

De definities van artikel 2 Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 gelden als uitgangspunt.

Deze definities vormen de juridische grondslag om de hoedanigheid van VZW Samenaankoop AZO als aankoopcentrale aan te toetsen.

B.2. Definitie aankoopcentrale

De functie van VZW Samenaankoop AZO is die van een aankoopcentrale in de zin van artikel 2, 6° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016.

Dit artikel luidt als volgt:

Art. 2,6° aankoopcentrale:

a) in de zin van titel 2, een aanbestedende overheid die gecentraliseerde aankoopactiviteiten en eventueel aanvullende aankoopactiviteiten verricht als bedoeld in de bepalingen onder respectievelijk 7° en 8°;

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



b) in de zin van titel 3, een aanbesteder die gecentraliseerde en eventueel aanvullende aankoopactiviteiten doet zoals bedoeld in respectievelijk 7° en 8°;

Artikel 2, 6° maakt een onderscheid tussen titel 2 en titel 3 van de Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 omwille van het onderscheid dat gemaakt wordt tussen klassieke sectoren en speciale sectoren.

Op dit ogenblik treedt VZW Samenaankoop AZO op als aankoopcentrale voor aanbesteders in klassieke sectoren in de zin van titel 2 van de Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016, maar zij zou dit evenzeer kunnen doen als aankoopcentrale in de zin van titel 3 voor de speciale sectoren (aanbesteders die activiteiten uitoefenen met betrekking tot water, vervoer, elektriciteit, vervoer, post, gas en warmte).

In deze definitie wordt gebruik gemaakt van termen die op hun beurt verder gedefinieerd zijn. Het gaat om de termen gecentraliseerde aankoopactiviteiten en om de term aanbestedende overheid/aanbesteder.

Deze worden hieronder verder geanalyseerd aan de hand van de definities voorzien in de Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016.

B.3. Definitie van gecentraliseerde en aanvullende aankoopactiviteiten

⇒ De definitie van “gecentraliseerde aankoopactiviteiten” is opgenomen in artikel 2 7° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 en luidt als volgt:

7° gecentraliseerde aankoopactiviteiten: activiteiten die permanent plaatsvinden op een van de volgende wijzen:

- a) de verwerving van leveringen en/of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders;*
- b) de plaatsing van overheidsopdrachten of raamovereenkomsten voor werken, leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders;*

⇒ De definitie van “aanvullende aankoopactiviteiten” is opgenomen in artikel 2 8° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 en luidt als volgt:

8° aanvullende aankoopactiviteiten: activiteiten die bestaan in het verlenen van ondersteuning aan aankoopactiviteiten, met name op de volgende wijzen:

- a) technische infrastructuur die aanbesteders in staat stelt overheidsopdrachten of raamovereenkomsten te plaatsen voor werken, leveringen of diensten;*
- b) adviesverlening over het verloop of de opzet van plaatsingsprocedures;*
- c) voorbereiding en beheer van plaatsingsprocedures namens en voor rekening van de betrokken aanbesteder;*

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



B.4. Definitie van aanbestedende overheid en van aanbesteder

⇒ De Wet overheidsopdrachten 17 juni 2016 definieert in haar artikel 2, 1° een “aanbestedende overheid” als volgt:

1° aanbestedende overheid:

- a) de Staat
- b) de Gewesten, de Gemeenschappen en de lokale overheidsinstanties;
- c) de publiekrechtelijke instellingen en personen die, ongeacht hun vorm en aard, op de datum van de beslissing om tot een opdracht over te gaan:

i opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;
en

ii rechtspersoonlijkheid hebben; en

iii op een van de volgende wijzen afhangen van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c):

1. ofwel worden hun werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

2. ofwel is hun beheer onderworpen aan het toezicht van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

3. ofwel zijn meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevende of toezichthoudende orgaan aangewezen door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

d) de verenigingen bestaande uit een of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a, b of c;

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



⇒ Het begrip “Aanbesteder” wordt in artikel 2, 5° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 als volgt gedefinieerd:

5° aanbestede: de aanbestedende overheden die een activiteit bedoeld in titel 2 uitoefenen en de aanbestedende entiteiten;

Het artikel 2, 5° stelde in de Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 een nieuwe definitie vast, die van “aanbesteder”. Ze omvat de beide begrippen “aanbestedende overheid” (artikel 2, 1° van de wet van 17 juni 2016) en “aanbestedende entiteit” (artikel 2, 4° van de wet van 17 juni 2016).

Dit nieuw begrip is bedoeld in de wet als een functioneel begrip om de lezing te vergemakkelijken van de gemeenschappelijke bepalingen die toepasselijk zijn op zowel klassieke als speciale sectoren.

B.5. Definitie van gecentraliseerde aankoopactiviteiten en aankoopcentrales

Onder het hoofdstuk 3 van Titel 2 van de Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 “Technieken en instrumenten voor elektronische en samengestelde opdrachten”, artikel 47, wordt verder het verband gedefinieerd tussen de gecentraliseerde aankoopactiviteiten en de aankoopcentrales. Hierbij wordt nogmaals verwezen naar de definitie van gecentraliseerde aankoopactiviteiten van artikel 2, 7° a) en b) die hierboven reeds uiteengezet werd. Het artikel luidt als volgt:

Art. 47 Gecentraliseerde aankoopactiviteiten en aankoopcentrales

§ 1 Een aanbestedende overheid kan leveringen en/of diensten verwerven van een aankoopcentrale die gecentraliseerde aankoopactiviteiten aanbiedt als bedoeld in artikel 2, 7°, a).

Zij kan ook gebruik maken, wat de werken, leveringen en/of diensten betreft, van de in artikel 2, 7°, b), bedoelde gecentraliseerde aankoopactiviteiten van een aankoopcentrale:

1° door gebruik te maken van een door deze aankoopcentrale gesloten opdracht;

2° door gebruik te maken van een door een aankoopcentrale geëxploiteerd dynamisch aankoopstelsel; of

3° in de mate als aangegeven in artikel 43, § 1, tweede lid, door gebruik te maken van een raamovereenkomst die gesloten is door deze aankoopcentrale.

Wanneer een door een aankoopcentrale geëxploiteerd dynamisch aankoopstelsel door andere aanbestedende overheden mag worden gebruikt, wordt dit vermeld in



Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen

de aankondiging van een opdracht voor het opzetten van het dynamische aankoopstelsel.

§ 2 Een aanbestedende overheid die een beroep doet op een aankoopcentrale is vrijgesteld van de verplichting om zelf een plaatsingsprocedure te organiseren. De betrokken aanbestedende overheid is evenwel verantwoordelijk voor de nakoming van de verplichtingen met betrekking tot de delen die zij zelf verricht, zoals:

1° het plaatsen van een opdracht in het kader van een dynamisch aankoopstelsel dat door een aankoopcentrale wordt geëxploiteerd;

2° een nieuwe oproep tot mededinging organiseren op grond van een raamovereenkomst die door een aankoopcentrale is gesloten;

3° conform artikel 43, § 5, onder 1° of 2°, vaststellen welke van de ondernemers die partij zijn bij de raamovereenkomst, een gegeven taak uitvoert op grond van een door een aankoopcentrale gesloten raamovereenkomst.

B.6. De VZW Samenaankoop AZO als aankoopcentrale

De VZW Samenaankoop AZO is dan ook een ‘aankoopcentrale’ in de zin van artikel 2, 6° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 waarbij zij in de eerste plaats een ‘aanbestedende overheid’ is in de zin van artikel 2, 1° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016.

Hierna volgt de toelichting over de juridische toepassing van de bovenvermelde definities.

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



C. Concrete overwegingen

Op het niveau van de definitie van “aanbestedende overheid” is VZW Samenaankoop AZO een ‘aanbestedende overheid’ in de zin van artikel 2, 1° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016. Zij voldoet hiermee aan de begripsomschrijving van een aankoopcentrale.

Verwijzend naar de definitie van een “aanbestedende overheid” zoals opgenomen in artikel 2, 1° Wet Overheidsopdrachten 17 juni (zie hierboven), is het duidelijk dat VZW Samenaankoop AZO in haar juridische vorm van een VZW niet de Staat is, noch een lokale overheidsinstantie en dat punten a) en b) van dit artikel alvast niet verder onderzocht hoeven te worden.

VZW Samenaankoop AZO is wel degelijk een aanbestedende overheid onder de toepassing van punt c), zoals hieronder verder geanalyseerd.

C.1. Onderzoek naar de voorwaarden van artikel 2, 1° punt c) Wet OO 17 juni 2016

Voor de toepassing van punt c) dient onderzocht te worden of de VZW Samenaankoop AZO voldoet aan de 3 cumulatieve voorwaarden van de definitie (artikel 2, 1° c) Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016):

i opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn; en

ii rechtspersoonlijkheid hebben; en

iii op een van de volgende wijzen afhangen van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c):

1. ofwel worden hun werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

2. ofwel is hun beheer onderworpen aan het toezicht van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

3. ofwel zijn meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevende of toezichthoudende orgaan aangewezen door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

Deze drie voorwaarden zijn cumulatief, dit betekent dat ze tegelijk moeten vervuld zijn door een entiteit opdat deze zou kunnen worden beschouwd als een ‘aanbestedende overheid’.

De laatste voorwaarde van deze drie voorwaarden, zijnde de “bijzondere overheidsinvloed”, bestaat op haar beurt eveneens uit drie subcriteria. Voor deze subcriteria volstaat het dat aan één van deze drie ‘bijzondere overheidsinvloed’-criteria is voldaan opdat er sprake is ‘bijzondere overheidsinvloed’.

Om te bepalen of VZW Samenaankoop AZO kan beschouwd worden als een aanbestedende overheid in de zin van artikel 2, 1° c) Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016, worden achtereenvolgens de drie cumulatieve criteria onderzocht en bij het laatste criterium wordt de ‘bijzondere overheidsinvloed’ nagegaan aan de hand van de drie subcriteria.

a) Eerste criterium van de drie cumulatieve criteria

1. opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

Het eerste criterium betreft de oprichting van een entiteit met het doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn.

Het Hof van Justitie heeft vastgesteld dat dit begrip uiteenvalt in twee onderdelen: het begrip “behoefte van algemeen belang” en het begrip “niet van industriële of commerciële aard” (*A.Mast, J.Dujardin, M.Van Damme en J.Vande Lanotte, Overzicht van Belgisch administratief recht, Mechelen, Wolters Kluwer, 2017, 173.*).

Geen van beide voorwaarden, zijnde ‘algemeen belang’ en ‘die niet van industriële of commerciële aard zijn’ wordt gedefinieerd, noch in de wet, noch in de rechtspraak, noch in de rechtsleer. Wél zijn er uit de rechtspraak van het Hof van Justitie een aantal criteria te distilleren, waaruit blijkt dat het Hof deze voorwaarden zeer breed interpreteert en in de meeste voorgelegde zaken uitgaat van de aanwezigheid van een ‘behoefte van algemeen belang’ die daarenboven ‘niet van industriële of commerciële aard is’.

Het Hof van Justitie definieert het begrip vervolgens als ‘*behoefte van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn*’ als behoeften “*waarin op een andere wijze wordt voorzien dan door het aanbieden van goederen en diensten op de markt én waarin de staat om redenen van algemeen belang besluit zelf te*



Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen

voorzien of ten aanzien waarvan hij een beslissende invloed wil behouden” (HvJ, 10 november 1998, C-360-96, BFI Holding bv).

Het begrip “algemeen belang” moet dus ruim geïnterpreteerd worden (Art. 2.”Definities” in A. Delvaux, K. Lemmens e.a. “Deel 1A - WET 17 JUNI 2016 - Plaatsing - Klassieke sectoren”, Praktische Commentaar, 2021).

Artikel 3 van de statuten van de VZW Samenaankoop AZO luidt als volgt:

De vereniging streeft een belangeloos doel na en keert, op straffe van nietigheid, rechtstreeks noch onrechtstreeks enig vermogensvoordeel uit aan de oprichters, de leden, de bestuurders of enig ander persoon, behalve in dit laatste geval, voor het in de statuten bepaald belangeloos doel.

De vereniging heeft als belangeloze doelstelling: het maatschappelijk welzijn en de organismes met een maatschappelijk doel zowel organisatorisch, economisch, sociaal als geestelijk te bevorderen, te ondersteunen en te ontwikkelen, evenals het ondersteunen in de ruimste zin van projecten of verenigingen met sociaal-maatschappelijke impact of impact op het vlak van klimaat .

De vereniging streeft het belangeloos doel na in het kader van welbepaalde activiteiten die zij tot voorwerp heeft.

Tot de concrete activiteiten waarmee de doelstellingen van de vereniging worden verwezenlijkt, behoren onder meer en voor zover dit alles wettelijk toegelaten is en de vereniging en/of haar medewerkers en/of de fysieke of rechtspersonen waarmee de vereniging de gepaste samenwerkingsovereenkomsten heeft gesloten, de nodige erkenningen en of vergunningen heeft, in België en in het buitenland, zowel in eigen naam en voor eigen rekening als in naam en voor rekening van een derde, zowel alleen als in samenwerking met derden :

1. Optreden als aankoopcentrale in de zin van artikel 2, 6° Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 en ondersteuning bij plaatsing van overheidsopdrachten;
2. Het oprichten van diensten, instellingen en of voorzieningen, deze te beheren en uit te baten ter bevordering van in art. 2, 1 vernoemde doelstelling;
3. Het aanbieden, organiseren, ontwikkelen, coördineren en ondersteunen van vormingsactiviteiten, Human resource-activiteiten, administratieve processen en activiteiten, logistieke processen en activiteiten, personenvervoer, vrijwilligerswerk, aankoopbeleid (gezamenlijke aankopen), ...
4. Het bieden van advies en beheersondersteuning
5. Het verstrekken aan personen of groepen van personen, al dan niet tegen een vergoeding, van een onderkomen, verzorging, eten en drinken, assistentie bij handelingen van het dagelijks leven en van alles wat verder nodig is en dit afhankelijk van de subjectieve en objectieve behoeften en noden van elke van deze personen afzonderlijk. Dit omvat onder meer: voorzieningen voor het verstrekken van sociale hulp zoals woningen met dienstverlening of assistentie, woon-zorgcentra, service-flats, verzorgingstehuizen, ...
6. Het beheren van een onroerend patrimonium en het valoriseren van dit patrimonium door het stellen van alle bestuursdaden onder meer aankoop, verkoop, verhuren, in huur nemen, ruilen, oprichten, laten uitvoeren van bouwwerken dit alles in de ruimste zin.
7. Het bestuur waarnemen van andere verenigingen, van vennootschappen of ondernemingen en daarvoor vergoedingen ontvangen.
8. Het beheren van een roerend patrimonium inzonderheid van het verwerven en verhandelen van effecten, de participatie in andere ondernemingen, het stellen van zakelijke of persoonlijke waarborgen in het voordeel van derden.
9. Het verwerven van licenties, brevetten en octrooien, alle rechten op know-how en ontwikkelde procedés.

De omschrijving van deze activiteiten is louter exemplatief en niet limitatief.

De vzw mag alle handelingen ondernemen ter voltooiing van het voorwerp en ter bevordering van het belangeloos doel voor zover de opbrengsten hiervan besteed worden aan het belangeloos doel en in overeenstemming met het voorwerp.

De vzw exploiteert geen onderneming of houdt zich niet bezig met verrichtingen van winstgevende aard, in de zin van artikel 2, 5° WIB92. De vzw houdt zich bezig met verrichtingen die bestaan in een bedrijvigheid die slechts bijkomstig op nijverheids-, handels- of landbouwverrichtingen betrekking heeft, of die niet volgens nijverheids- of handelsmethoden uitgevoerd wordt, in de zin van artikel 182 WIB92.



Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen

Gelet op de beschrijving van het doel van de VZW Samenaankoop AZO, is het duidelijk dat het specifieke doel ervan is te voorzien in behoeften van algemeen belang en wel degelijk in de hoedanigheid van een aankoopcentrale.

Dat dit doel ook niet van industriële of commerciële aard is, blijkt uit de bepaling van de eerste paragraaf van artikel 3 van de statuten dat het doel beschrijft als 'belangeloos', waarbij noch rechtstreeks noch onrechtstreeks enig vermogensvoordeel uitgekeerd wordt aan de oprichters, de leden, de bestuurders of enige ander persoon.

De vereniging streeft een belangeloos doel na en keert, op straffe van nietigheid, rechtstreeks noch onrechtstreeks enig vermogensvoordeel uit aan de oprichters, de leden, de bestuurders of enig ander persoon, behalve in dit laatste geval, voor het in de statuten bepaald belangeloos doel.

Conclusie:

- ⇒ Aan de voorwaarde van het begrip algemeen belang is door VZW Samenaankoop AZO voldaan
- ⇒ Aan de voorwaarde van de niet-commerciële of industriële aard is door VZW Samenaankoop AZO voldaan.

b) Tweede criterium van de drie cumulatieve criteria

2. rechtspersoonlijkheid hebben; en

Conclusie:

- ⇒ VZW Samenaankoop AZO is opgericht in de juridische vennootschapsvorm van een VZW en voldoet hiermee dan ook aan deze voorwaarde.

c) Derde criterium van de drie cumulatieve criteria

3. op een van de volgende wijzen afhangen van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c):

1. ofwel worden hun werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);



Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen

2. ofwel is hun beheer onderworpen aan het toezicht van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

3. ofwel zijn meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevende of toezichthoudende orgaan aangewezen door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);

Deze derde voorwaarde betreft dan ook de ‘bijzonder overheidsinvloed’.

In dit verband heeft het Hof van Justitie er in een aantal arresten op gewezen dat de criteria die op de bijzondere overheidsinvloed wijzen, geen cumulatieve, maar wel alternatieve subcriteria zijn. Het volstaat met andere woorden dat één subcriterium van deze derde voorwaarden met betrekking tot de ‘bijzondere overheidsinvloed’ vervuld is.

Het Hof van Justitie definieert deze criteria als 1) het financierings-, 2) het toezichts- en 3) het bestuurscriterium, dewelke ertoe strekken om situaties van ‘afhankelijkheid van een overheid’ te identificeren. Deze criteria zijn drie varianten van een sterke afhankelijkheid van een andere aanbestedende dienst (*HvJ, 3 oktober 2000, C-380/98, University of Cambridge*).

Er dient dus een sterke afhankelijkheid van een aanbestedende dienst aangetoond te worden op basis van ofwel het financieringscriterium, ofwel het toezichtscriterium ofwel het bestuurscriterium.

VZW Samenaankoop AZO voldoet aan het criterium van de bijzondere overheidsinvloed door te voldoen aan het bestuurscriterium en wel als volgt.

1) Op niveau van de algemene vergadering

Aan het bestuurscriterium is voldaan enerzijds doordat meer dan de helft van de algemene vergadering bestaat uit aanbestedende overheden, dewelke op hun beurt de leden van de raad van bestuur kunnen benoemen.

Artikel 6 van de statuten bepaalt dat de algemene vergadering bestaat uit een meerderheid van aanbestedende overheden teneinde de bijzondere overheidsinvloed te garanderen en het beheer van de VZW te onderwerpen aan het toezicht van aanbestedende overheden.

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



De algemene vergadering bestaat uit een meerderheid van aanbestedende overheden ten einde de bijzondere overheidsinvloed te garanderen en het beheer van de vzw te onderwerpen aan het toezicht van aanbestedende overheden.

Met de toetreding van een meerderheid aan aanbestedende overheden als werkende leden in de algemene vergadering, is het beheer van de vzw onderworpen aan het toezicht van deze lokale overheidsinstanties en is hiermee voldaan aan de eis van punt 2 van artikel 2, 1° c) iii) Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016.

De algemene vergadering van VZW Samenaankoop AZO is samengesteld uit alle werkende leden. De volheid van lidmaatschap, met inbegrip van het stemrecht op de algemene vergadering, komt uitsluitend toe aan de werkende leden.

De algemene vergadering uit de volgende werkende leden:

- ⇒ VZW Oranje (aangebestedende overheid), ondernemingsnummer 0413.726.972, Brouwerijstraat 7, 8340 Damme
- ⇒ VZW Mariënstede (aangebestedende overheid), ondernemingsnummer 0431.110.857, Remi Dewittestraat 6, 8890 Moorslede
- ⇒ Alva Consult BV, ondernemingsnummer 0886.878.225, Torhoutsestraat 338, 8020 Oostkamp

De algemene vergadering van VZW Samenaankoop AZO komt voor als het orgaan dat instaat voor het beheer van de vzw in de zin van artikel 2, 1° c) iii, 2° Wet inzake Overheidsopdrachten 17 juni 2016. Met name is de algemene vergadering bevoegd om strategische doelstellingen en belangrijke beslissingen van AZO te nemen, niet in het minst is zij bevoegd voor de aanstelling van de bestuurders van de vzw.

De algemene vergadering is samengesteld uit de werkende leden, die voor de meerderheid bestaan uit aanbestedende overheden (VZW Oranje en VZW Mariënstede). Deze meerderheid is dus in staat om een beslissende invloed te hebben op de strategische doelstellingen en belangrijke beslissingen van VZW Samenaankoop AZO, gelet op de wettelijke bevoegdheid van de algemene vergadering van een vzw, alsook beslist zij over de aanstelling van de bestuurders.

2) Op niveau van de raad van bestuur:

Anderzijds zijn de bestuurders van VZW Samenaankoop AZO ook voor de meerderheid aanbestedende overheden. De Raad van Bestuur is met name als volgt samengesteld, volgens de meest recente publicatie in het Belgisch Staatsblad van 31/01/2025:



Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen

- ⇒ VZW Oranje (aanbestedende overheid), ondernemingsnummer 0413.726.972, Brouwerijstraat 7, 8340 Damme, met als vaste vertegenwoordiger Decorte Franky, Alfred Devoslaan 38/0305 te 8670 Koksijde
- ⇒ VZW Mariënstede (aanbestedende overheid), ondernemingsnummer 0431.110.857, Remi Dewittestraat 6, 8890 Moorslede, met als vaste vertegenwoordiger Fraeyman Francis, Nieuwstraat 5 te 8740 Pittem
- ⇒ Frédérique Vandenbussche, Torhoutsestraat 338 te 8020 Oostkamp

Conclusie:

- ⇒ Aan zowel de tweede als de derde voorwaarde van punt c) als bestuurscriterium is voldaan

C.2. Onderzoek naar de voorwaarden van het advies van de Commissie voor Overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij Eerste Minister

De Commissie voor Overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij Eerste Minister heeft verdere handvaten aangereikt om de analyse inzake de aankoopcentrale te concretiseren en te faciliteren.

De Commissie adviseert om ook de feitelijke situatie van de aankoopcentrale te analyseren

Daarom werd VZW Samenaankoop AZO verzocht om de bewijzen over te maken van het mandaat van de bestuurders, zoals opgelegd in het advies van de commissie. De Commissie gaat ervan uit dat de leden van de organen niet gewoon personeelsleden van een overheidsinstantie kunnen zijn. Het advies luidt als volgt:

De situatie van de aankoopcentrale moet niet alleen op juridisch vlak worden geanalyseerd (met name op basis van haar statuten, haar huishoudelijk reglement, enz.), maar ook op basis van haar feitelijke situatie (met name wat betreft de daadwerkelijke en conforme toepassing van bovengenoemde documenten). Wanneer een beroep wordt gedaan op de tussenkomst van andere publiekrechtelijke instellingen of personen om de hoedanigheid van aanbestedende overheid van een aankoopcentrale te rechtvaardigen, moet deze analyse ook betrekking hebben op de situatie van deze instellingen of personen.

VZW Samenaankoop AZO heeft op dit verzoek geantwoord met de overlegging van de mandaten van haar twee bestuurders -aanbestedende overheden. De mandaten van de volgende bestuurders zijn als volgt aangetoond:

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



⇒ VZW Oranje (aanbestedende overheid), ondernemingsnummer 0413.726.972, Brouwerijstraat 7, 8340 Damme, met als vaste vertegenwoordiger Decorte Franky, Alfred Devoslaan 38/0305 te 8670 Koksijde

Uittreksel uit het verslag van het bestuursorgaan van 9 oktober 2025:



Samenkomst Bestuursorgaan
vzw Oranje
vzw Oranje -toerisme
vzw Oranje – Jeugdwerk

**verslag bestuursorgaan 9 oktober 2025
(17u30 - 19u30) te Sijsele**

Aanwezig: Ludo Reynders, Werner Braemscheute, Frank Decorte, Bert Niclaes, Guido Jacobs, Elisabeth Lommée, Rita Vermeersch (financieel directeur), Bert Putman (algemeen directeur)
verontschuldigd: Luc Debree, Joost Vanhaecke, Paul Huys

1. Goedkeuring vorig verslag
verslag wordt goedgekeurd

2. azo vzw: correcte formulering mandaat Frank Decorte
Op het bestuursorgaan van 17 oktober 2024 (zie verslag bestuursorgaan 12 december 2024) werd mandaat van Frank Decorte goedgekeurd als vertegenwoordiger van Oranje vzw in Azo vzw. De omschrijving, toen opgenomen in de notulen, wordt op vandaag hernomen en bijgesteld naar de correcte verwoording.
beslissing van het bestuursorgaan van Oranje vzw:

“VZW Oranje beslist om akkoord te gaan met haar benoeming als bestuurder binnen het bestuursorgaan van de VZW Aankoopcentrale AZO en mandateert hierbij de heer Franky Decorte om de VZW Oranje in dit mandaat te vertegenwoordigen.”

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



⇒ VZW Mariënstede (aanbestedende overheid), ondernemingsnummer 0431.110.857, Remi Dewittestraat 6, 8890 Moorslede, met als vaste vertegenwoordiger Fraeyman Francis, Nieuwstraat 5 te 8740 Pittem

Uittreksel uit het verslag van de vergadering van het bestuursorgaan van 25 september 2025:

**Verslag vergadering Bestuursorgaan
25 september 2025**

Aanwezige leden: K. Vandenbussche, C. Vanlerberghe, B. Tanghe, P. Vandeputte, A. Emami, F. Fraeyman

Van leden: L. Detavernier, L. Delsael

Verontschuldigde leden: D. Raskin, A. Soete, L. Van De Meulebroeke, M. Vantghem

1. Vertegenwoordiging Mariënstede binnen bestuursorgaan AZO

Vanuit Samenaankoop AZO kwam de vraag naar Mariënstede vzw, die reeds lid is van de Algemene Vergadering, om ook toe te treden tot het bestuursorgaan.

Francis Fraeyman treedt op vandaag op als vertegenwoordiger voor Mariënstede vzw binnen de Algemene Vergadering van Samenaankoop AZO.

Het bestuursorgaan gaat akkoord om Francis Fraeyman verder aan te stellen als vertegenwoordiger voor Mariënstede vzw, binnen het bestuursorgaan van Samenaankoop AZO.

Voor het verslag: Lieven Detavernier, directeur

K. Vandenbussche
Voorzitter



Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen



D. Algemene conclusie:

De VZW Samenaankoop AZO voldoet enerzijds aan alle noodzakelijke criteria van de definitie van ‘aanbestedende overheid’ in de zin van artikel 2, 1° punt c) Wet Overheidsopdrachten 17 juni 2016 en is in die zin juridisch te beschouwen als een aankoopcentrale in de zin van artikel 2, 6° Wet Overheidsopdrachten 17 juli 2016.

Anderzijds doorstaat AZO tevens de toets van de voorgestelde controlemechanismes terzake door de Commissie voor Overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij Eerste Minister doordat zij de mandaten van haar bestuurders correct voorlegt. Dit is namelijk door het advies zo voorzien als door te voeren controle alvorens beroep te doen op een aankoopcentrale, dit in het kader van de interpretatie van de regelgeving overheidsopdrachten.

Gelet op bovenstaande juridische bewijsvoering én gelet op de mandaten van de bestuurders-aanbestedende overheden kan dan ook geconcludeerd worden dat de VZW Samenaankoop AZO voldoet aan de gestelde eisen inzake het statuut van een aankoopcentrale.

Met vriendelijke groeten



Wim Rasschaert

Advocaten

Wim Rasschaert*
Manik Peferoen**
Karel Verbestel**
Ruben Merckx
Stijn Knaepen°
Flora Wauters°°

Juridische adviseurs

Kristien Devos
Anneleen De Ruyck
Carmen Ka Main Man
Abdellatif Bouazza
Lindsay Dedrie

Adviseur

Caroline De Smet

AXA | Reknr. IBAN BE94 7512 0463 8314 (BIC AXABBE22)
Derdenrekening IBAN BE11 7503 4010 0148 (BIC AXABBE22)

BELFIUS | Reknr. IBAN BE66 0689 3543 0843 (BIC GKCCBEBB)
Derdenrekening IBAN BE35 0689 3543 0237 (BIC GKCCBEBB)

*in de vorm van een bv KBO 0822.889.008 | **in de vorm van een bv
°i.s.m., in de vorm van een bv, eveneens verbonden aan Balie Limburg
°°i.s.m., eveneens verbonden aan Balie Antwerpen

